

**PENGANTAR  
HUKUM ADMINISTRASI  
INDONESIA**

***(INTRODUCTION TO THE INDONESIAN  
ADMINISTRATIVE LAW)***

Ditulis oleh  
*(Written by)*

**Prof. Dr. Philipus M. Hadjon, S.H.  
Prof. Dr. R. Sri Soemantri Martosoewignjo, S.H.  
Prof. Dr. Sjachran Basah, S.H.  
Dr. Bagir Manan, S.H., M.C.L.  
H.M. Laica Marzuki, S.H.  
Prof. Dr. J.B. J.M. ten Berge  
Prof. Dr. P.J.J. van Buuren  
Prof. Dr. F. A.A.M. Stroink**

**GADJAH MADA UNIVERSITY PRESS**

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR/PREFACE .....	v
DAFTAR ISI .....	ix
BAB 1 ADMINISTRASI DAN HUKUM ADMINISTRASI .....	1
1.1. Peristilahan .....	1
1.2. Pemerintahan .....	6
1.3. Definisi dan Deskripsi Hukum Administrasi .....	21
1.4. Perkembangan Hukum Administrasi .....	29
1.5. Lapangan Hukum Administrasi Khusus dan Hukum Administrasi Umum .....	32
1.6. Kedudukan Hukum Administrasi dalam Lapangan Hukum .....	45
1.7. Hukum Administrasi dan Ilmu Pemerintahan Lain .....	48
1.8. Perkembangan Pemerintahan Umum di Masa Depan Kepustakaan .....	49 50
BAB 2 SUMBER-SUMBER HUKUM ADMINISTRASI .....	52
2.1. Pengertian Sumber Hukum .....	52
2.2. Pancasila sebagai Sumber Hukum .....	52
2.3. Sumber Hukum dalam Arti Formal (Resmi) .....	54
2.4. Sumber-Sumber Hukum dalam Pengertian Sosiologis .....	65
2.5. Sumber Hukum dalam Pengertian Sejarah .....	65
BAB 3 SUSUNAN PEMERINTAHAN .....	67
3.1. Tinjauan Umum .....	67
3.2. Hubungan Antara Tingkat-Tingkat dalam Pemerintahan .....	72
3.3. Susunan Pemerintah Negara Indonesia (Umum) .....	77
3.4. Lembaga-Lembaga Negara .....	78
3.5. Penyelenggara Pemerintahan Tingkat Pusat .....	83
3.6. Penyelenggara Pemerintahan Tingkat Daerah .....	107

BAB 4	KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA ( <i>Beschikking</i> )	119
	4.1. Ciri-Ciri Keputusan Tata Usaha Negara/Keputusan Administratif .....	119
	4.2. Kompetensi: Atribusi, Delegasi, Mandat .....	125
	4.3. Susunan Intern .....	126
	4.4. Keputusan menurut Wet AROB (Belanda) .....	127
	4.5. Keputusan Tata Usaha Negara menurut Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 .....	132
	4.6. Macam-macam Keputusan Tata Usaha Negara ( <i>Beschikking</i> ) .....	136
BAB 5	SARANA TATA USAHA NEGARA II (SARANA-SARANA HUKUM LAINNYA) .....	145
	5.1. Peraturan Perundang-undangan dan Keputusan Tata Usaha Negara yang Memuat Pengaturan yang Bersifat Umum ( <i>Besluiten Van Algemene Strekking</i> ) .....	145
	5.2. Peraturan-Peraturan Kebijakanaksanaan ( <i>Beleidsregels, Policy Rules</i> ) .....	147
	5.3. Rencana ( <i>Het Plan</i> ) .....	151
	5.4. Penggunaan Sarana-Sarana Hukum Keperdataan ( <i>Gebruik Van Privaatrecht/Civil Instruments</i> ) .....	160
	5.5. Perbuatan Materiil ( <i>Feitelijke Handelingen; Factual Actions</i> ) .....	170
	Kepustakaan .....	173
BAB 6	BARANG-BARANG MILIK PEMERINTAH/NEGARA .	174
	6.1. Milik Pribadi Pemerintah (Negara) dan Milik Publik ...	174
	6.2. Hak-Hak Pemerintah (Tata Usaha Negara) untuk Mengambil dan Menggunakan Milik Pribadi Seseorang	182
	6.3. Badan Usaha Milik Negara (BUMN) .....	187
	6.4. Pengurusan Barang Milik Publik ( <i>Administration of Public Property</i> ) .....	195
	Kepustakaan .....	204

BAB 7	KEDUDUKAN HUKUM PARA PETUGAS PUBLIK ( <i>Legal Position of Public Servants</i> ).....	205
	7.1. Para Pejabat Politik ( <i>Political Office Holders</i> ) .....	205
	7.2. Para Pegawai Negeri ( <i>Civil Servants</i> ).....	206
	7.3. Para Hakim ( <i>Judges</i> ) .....	228
	7.4. Para Pegawai Badan Usaha Milik Negara (BUMN) ... Kepustakaan .....	234 236
BAB 8	SANKSI-SANKSI ( <i>Sanctions</i> ) .....	237
	8.1. Sanksi-Sanksi pada Umumnya .....	237
	8.2. Paksaan Pemerintahan ( <i>Administrative Enforcement, Executive Coercion, Bestuudswang</i> ) .....	241
	8.3. Penarikan Kembali Keputusan-Keputusan (Ketetapan-Ketetapan) Selaku Sanksi .....	250
	8.4. Sanksi Administrasi Lainnya .....	251
	8.5. Sanksi Pidana.....	254
	8.6. Sanksi-Sanksi Kumulasi ( <i>Cumulation of Sanctions, Cumulatie van Sancties</i> ) .....	255
BAB 9	KAIDAH-KAIDAH DAN ASAS-ASAS PEMBUATAN KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA (KTUN).....	258
	9.1. Pengantar .....	258
	9.2. Pengaturan dan Praktik Pembuatan Keputusan Tata Usaha Negara di Indonesia .....	260
	9.3. Asas-Asas Pemerintahan yang Baik (AUPB) di Belanda .....	262
	9.4. Pengumuman Dokumen-Dokumen .....	274
	Kepustakaan .....	278
BAB 10	TINJAUAN UMUM TENTANG PERLINDUNGAN HUKUM .....	279
	10.1. Hakim dan Pemerintah .....	279
	10.2. Syarat-Syarat untuk Suatu Peradilan yang Baik (Tin- jauan atas Grondwet Belanda) .....	281
	10.3. Undang-Undang Dasar 1945 dan Kekuasaan Kehakiman	284
	10.4. Kekuasaan Kehakiman (di Indonesia) .....	286

10.5. Ombudsman .....	294
10.6. Perbuatan Melanggar Hukum oleh Penguasa (Onrechtmatige Overheidsdaad) .....	296
<b>BAB 11 PERADILAN TATA USAHA NEGARA .....</b>	<b>304</b>
11.1. Karakteristik dan Prinsip-Prinsip Peradilan Tata Usaha Negara .....	304
11.2. Organisasi Peradilan Tata Usaha Negara (PTUN) ...	305
11.3. Upaya Administratif .....	307
11.4. Kompetensi Absolut Peradilan Tata Usaha Negara ...	309
11.5. Tenggang Waktu Menggugat .....	314
11.6. Hak Gugat .....	316
11.7. Petitum .....	316
11.8. Alasan Menggugat (Beroepsgronden) .....	318
11.9. Alat Bukti .....	321
11.10. Hukum Acara .....	322
11.11. Acara Formal .....	324
11.12. Banding .....	352
11.13. Kasasi .....	355
11.14. Peninjauan Kembali .....	359
11.15. Pelaksanaan Putusan Pengadilan .....	363
11.16. Peranan Pejabat/Badan TUN dalam Sengketa TUN ..	366
DAFTAR BACAAN .....	368
DAFTAR ISTILAH .....	370