

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>CHAPTER I OVERVIEW KEBIJAKAN PENGELOLAAN PERBATASAN NEGARA KESATUAN REPUBLIK INDONESIA (NKRI)</b> .....	1
1.1 Pendahuluan.....	1
1.1.1 Latar Belakang.....	1
1.1.2 Perbatasan Daratan dan Perairan Indonesia .....	4
1.1.3 Permasalahan Perbatasan .....	8
1.2 Kebijakan Perbatasan Negara Kesatuan Republik Indonesia .....	10
1.2.1 Landasan Kebijakan Pengelolaan Perbatasan .....	11
1.2.2 Prinsip Pengelolaan Wilayah Perbatasan.....	21
1.3 Pembangunan Wilayah Perbatasan .....	25
1.3.1 Percepatan Pembangunan Wilayah Perbatasan.....	25
1.3.2 <i>Bottleneck</i> Perbatasan.....	25
1.3.3 Pergeseran Paradigma.....	26
1.3.4 Mempercepat Pembangunan .....	26
1.3.5 Kebijakan Umum Pengembangan Kawasan Perbatasan .....	27
1.4 Penutup .....	33
Daftar Pustaka.....	36

<b>CHAPTER II</b>	<b>PENGEMBANGAN PUSAT PERTUMBUHAN DI WILAYAH PERBATASAN .....</b>	<b>39</b>
2.1	Teori Pusat Pertumbuhan .....	40
2.2	Wilayah Perbatasan .....	43
2.2.1	Karakteristik Wilayah Perbatasan .....	43
2.2.2	Definisi Wilayah Perbatasan.....	44
2.2.3	Fungsi Wilayah Perbatasan .....	48
2.3	Teknik Pengembangan Pusat Pertumbuhan...	48
2.4	Kasus Kelayakan Pengembangan Pusat Pertumbuhan .....	53
2.4.1	Potensi Pusat Pertumbuhan .....	53
2.4.2	Potensi Pengembangan Komoditas Unggulan Pusat Pertumbuhan .....	59
2.5	Kebijakan Pengembangan Pusat Pertumbuhan .....	61
2.5.1	Kebijakan Pengembangan Pusat Pertumbuhan Berdasarkan Komoditas Unggulan .....	70
	Daftar Pustaka .....	74
<b>CHAPTER III</b>	<b>PENENTUAN LOKASI PRIORITAS PENGEMBANGAN EKONOMI WILAYAH PERBATASAN.....</b>	<b>75</b>
3.1	Pendahuluan.....	75
3.2	Konsep Kawasan Perbatasan .....	76
3.3	Permasalahan dalam Upaya Pencapaian Penanganan Kawasan Perbatasan .....	81
3.4	Kebijakan Pemerintah .....	82
3.5	Peraturan Penataan Ruang Kawasan Perbatasan .....	83
3.6	Konsep Lokasi Prioritas Perbatasan di Indonesia.....	84
3.7	Kondisi Lokasi Prioritas di Indonesia .....	84
3.8	Konsep Pengembangan Pembangunan Lokasi Prioritas Kawasan Perbatasan .....	93
3.9	Penentuan Lokasi Prioritas Pembangunan Lokasi Perbatasan .....	98
3.10	Penutup .....	106
	Daftar Pustaka .....	108

<b>CHAPTER IV</b>	<b>MODEL PENGEMBANGAN EKONOMI LOKAL BERBASIS KOMODITAS UNGGULAN .....</b>	<b>111</b>
4.1	Model Pengembangan Ekonomi Lokal Berbasis Komoditas Unggulan .....	111
4.2	Peta Komoditas Wilayah Perbatasan .....	112
4.2.1	Kawasan Perbatasan Darat .....	113
4.2.2	Kawasan Perbatasan Laut .....	114
4.3	Teknik Penilaian Komoditas Unggulan dan Pengembangan Ekonomi Lokal .....	118
4.4	Kasus Kelayakan Pengembangan Komoditas Unggulan .....	120
4.4.1	Karakteristik Wilayah Penelitian .....	121
4.4.2	Identifikasi Potensi Komoditas Unggulan di Daerah Penelitian .....	134
4.4.3	Pengkajian Nilai Keunggulan Komoditas Unggulan .....	134
4.5	Kebijakan Pengembangan Ekonomi Lokal Berbasis Komoditas Unggulan .....	165
	Daftar Pustaka .....	184
<b>CHAPTER V</b>	<b>KONDISI GEOGRAFIS WILAYAH PERBATASAN MERAUKE, PAPUA .....</b>	<b>185</b>
5.1	Kondisi Umum .....	185
5.2	Posisi Geografis, Luas, dan Wilayah Administratif Kabupaten Merauke .....	188
5.3	Topografi .....	190
5.4	Iklim dan Cuaca .....	191
5.5	Zonasi Kawasan dan Tata Ruang .....	194
5.6	Penduduk .....	198
5.7	Potensi Sumberdaya Kehutanan .....	199
5.8	Potensi Peternakan .....	201
5.9	Potensi Pariwisata .....	202
5.10	Potensi Sosial Budaya .....	204
5.11	Koperasi dan Keuangan .....	213
5.12	Pertanian .....	214
5.13	Potensi Unggulan Daerah .....	216
	Daftar Pustaka .....	231
<b>CHAPTER VI</b>	<b>SUMBERDAYA LAHAN WILAYAH PERBATASAN MERAUKE, PAPUA .....</b>	<b>233</b>
6.1	Kondisi Geologi .....	233

6.2	Geomorfologi.....	234
6.3	Kemiringan Lereng.....	235
6.4	Litologi.....	237
6.5	Kondisi Tanah, Potensi Lahan, dan Kese- suaian Lahan .....	241
6.5.1	Kondisi Tanah.....	241
6.6	Potensi Lahan.....	244
6.7	Kesesuaian Lahan .....	250
6.7.1	Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Karet .....	250
6.7.2	Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Pisang .....	252
6.7.3	Kesesuaian Lahan untuk Pertanian Padi .....	254
6.7.4	Kesesuaian Lahan untuk Pertanian Jagung.....	256
6.7.5	Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Kelapa Sawit.....	258
6.7.6	Hasil <i>Overlapping</i> Setiap Peta Kese- suaian Lahan .....	260
6.8	Airtanah dan Air Permukaan .....	262
6.8.1	Air Permukaan.....	262
6.8.2	Airtanah.....	264
6.9	Penutup/Penggunaan Lahan.....	266
6.10	Potensi Bencana Alam .....	269
	Daftar Pustaka .....	276
	<b>GLOSARIUM</b> .....	277
	<b>INDEKS</b> .....	281
	<b>TENTANG PENULIS</b> .....	285

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Struktur Badan Nasional Pengelola Perbatasan .....	14
Tabel 1.2	Status Perbatasan Perairan Indonesia.....	15
Tabel 1.3	Jumlah Pos Pengamanan dan Pos Lintas Batas (PLB) di Kawasan Perbatasan Darat Negara Indonesia.....	17
Tabel 2.1	Variabel Penilaian Potensi Pusat Pertumbuhan.....	55
Tabel 2.2	Tabel Analisis Skalogram.....	56
Tabel 2.3	Tabel Analisis Sentralitas .....	57
Tabel 2.4	Tabel Analisis Hierarki Pusat Potensi Pertumbuhan.....	58
Tabel 2.5	Tabel Variabel Analisis Nilai Tambah Komoditas Unggulan.....	60
Tabel 2.6	Arahan Kebijakan Pengembangan Pusat Pertumbuhan Kawasan Perbatasan.....	68
Tabel 2.7	Analisis Arahan Kebijakan Pengembangan Pusat Pertumbuhan di Kawasan Perbatasan .....	71
Tabel 3.1	Kabupaten/Kota “Strategis/Prioritas” di Kawasan Perbatasan Darat.....	78
Tabel 3.2	Kabupaten/Kota “Strategis/Prioritas” di Kawasan Perbatasan Laut .....	78
Tabel 3.3	Tahapan dan Pola Penanganan Lokpri Periode 2011–2025 .....	82
Tabel 3.4	Lokasi Prioritas Berdasarkan Lokasi dan Status Prioritas .....	85
Tabel 3.5	Kabupaten dan Status Pembangunan di Kawasan Perbatasan .....	89

Tabel 3.6	Daftar Kecamatan “Lokasi Prioritas” dalam Pengelolaan Batas Wilayah Negara dan Kawasan Perbatasan Tahun 2012–2014.....	90
Tabel 3.7	Kriteria untuk Menilai Kabupaten/Kota “Strategis” di Kawasan Perbatasan.....	99
Tabel 3.8	Kriteria dan Skor/Nilai dalam Penentuan Kabupaten/Kota “Strategis” di Kawasan Perbatasan .....	100
Tabel 3.9	Klasifikasi Wilayah menurut Tipologi Klassen.....	103
Tabel 4.1	Potensi Komoditas Unggulan Wilayah Perbatasan Darat NKRI .....	114
Tabel 4.2	Potensi Komoditas di Wilayah Perbatasan Laut NKRI ..	117
Tabel 4.3	Kondisi Umum Daerah Penelitian .....	129
Tabel 4.4	Kondisi Fisik Daerah Penelitian.....	130
Tabel 4.5	Kondisi Sosial Ekonomi Daerah Penelitian .....	131
Tabel 4.6	Kondisi Penggunaan Lahan dan Tata Ruang Daerah Penelitian.....	133
Tabel 4.7	Potensi Komoditas Unggulan di Daerah Penelitian .....	134
Tabel 4.8	Pemetaan Potensi Komoditas Unggulan di Jagoi Babang.....	137
Tabel 4.9	Pemetaan Potensi Utama Komoditas Unggulan di Kecamatan Sajingan Besar.....	139
Tabel 4.10	Pemetaan Potensi Utama Komoditas Unggulan di Kawasan Sebatik.....	143
Tabel 4.11	Pemetaan Potensi Utama Komoditas Unggulan Kecamatan Kotalimra Timur .....	144
Tabel 4.12	Pemetaan Potensi Utama Komoditas Unggulan Kecamatan Muara Tami .....	145
Tabel 4.13	Penilaian Kualitatif Faktor Produksi dan Komoditas Unggulan di Daerah Penelitian .....	147
Tabel 4.14	Strategi Peningkatan Nilai Tambah Komoditas Unggulan di Daerah Penelitian .....	155
Tabel 4.15	Kebijakan Pengembangan Komoditas Unggulan di Wilayah Penelitian .....	166
Tabel 5.1	Kemiringan Lereng di Kabupaten Merauke.....	194
Tabel 5.2	Peruntukan Kawasan di Kabupaten Merauke .....	195

Tabel 5.3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin di Kabupaten Merauke per 31 Desember 2012.....	198
Tabel 5.4	Luas Hutan Dirinci menurut Fungsi dan Tipe Hutan di Kabupaten Merauke Tahun 2010 (ha).....	200
Tabel 5.5	Volume Penjualan dalam Negeri Beberapa Macam Produksi Hasil Hutan di Kabupaten Merauke Tahun 2006–2010 (m <sup>3</sup> ).....	200
Tabel 5.6	Produksi Hasil Hutan Ikutan menurut Jenisnya Tahun 2006–2010 (ton).....	200
Tabel 5.7	Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk di Lokasi Kajian.....	204
Tabel 5.8	Jumlah Rumah Tangga dan Jumlah Desa di Lokasi Kajian.....	205
Tabel 5.9	Komposisi Penduduk Berdasarkan Ijazah di Lokasi Kajian.....	206
Tabel 5.10	Kondisi Sekolah Negeri dan Swasta Tingkat SD di Lokasi Kajian.....	207
Tabel 5.11	Kondisi Sekolah Negeri dan Swasta Tingkat SLTP di Lokasi Kajian.....	207
Tabel 5.12	Kondisi Sekolah Negeri dan Swasta Tingkat SMU di Lokasi Kajian.....	208
Tabel 5.13	Kondisi Sekolah Negeri dan Swasta Tingkat SMK di Lokasi Kajian.....	208
Tabel 5.14	Infrastruktur dan Fasilitas Kesehatan di Lokasi Kajian..	209
Tabel 5.15	Jumlah Pekerja Sosial, Organisasi Sosial, dan Suku Tersaing di Lokasi Kajian.....	209
Tabel 5.16	Komposisi Penduduk Berdasar Agama yang Dianut di Lokasi Kajian.....	210
Tabel 5.17	Kondisi Kehidupan Sosial Masyarakat Berdasar Suku di Lokasi Kajian.....	210
Tabel 5.18	Pola Sumber Penghidupan Utama Masyarakat di Lokasi Kajian.....	211
Tabel 5.19	Jumlah Bangunan Rumah Tinggal Berdasarkan Distrik di Kabupaten Merauke.....	212
Tabel 6.1	Persentase Luas Tiap Macam Tanah pada Masing-Masing Distrik.....	242

Tabel 6.2	Karakteristik dan Potensi Lahan Distrik Merauke, Sota, dan Elikobel Kabupaten Merauke .....	246
Tabel 6.3	Keterkaitan antara Arahana Pemanfaatan Lahan Berdasarkan Potensi Lahan, Penutup/Penggunaan Lahan <i>Existing</i> , dan RTRW Kabupaten Merauke .....	248
Tabel 6.4	Persentase Luas Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Karet di Setiap Distrik.....	250
Tabel 6.5	Persentase Luas Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Pisang di Setiap Distrik.....	254
Tabel 6.6	Persentase Luas Kesesuaian Lahan untuk Pertanian Padi di Setiap Distrik Perbatasan Darat .....	256
Tabel 6.7	Persentase Luas Kesesuaian Lahan untuk Pertanian Jagung di Setiap Distrik Perbatasan Merauke.....	258
Tabel 6.8	Persentase Luas Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Kelapa Sawit di Setiap Distrik .....	260
Tabel 6.9	Persentase Luas Kesesuaian Lahan <i>Overlapping</i> di Setiap Distrik.....	262
Tabel 6.10	Persentase Luas Lahan Berdasarkan Potensi Airtanah pada Masing-Masing Distrik.....	264
Tabel 6.11	Persentase Luas Jenis Penutup/Penggunaan Lahan pada Masing-Masing Distrik .....	266



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Negara Indonesia Berbatasan Darat Langsung dengan Empat Negara .....	2
Gambar 1.2	Perbatasan NKRI–Malaysia .....	5
Gambar 1.3	Perbatasan Indonesia dan Papua New Guinea .....	6
Gambar 1.4	Perbatasan Indonesia dan Timor Timur .....	7
Gambar 1.5	Perairan Nusantara, Laut Wilayah, serta ZEE Indonesia .....	8
Gambar 2.1	Peta Sinoptik Batas Yurisdiksi dan Kedaulatan NKRI .....	45
Gambar 2.2	Batas Darat RI–Malaysia .....	46
Gambar 2.3	Batas Darat RI–PNG .....	47
Gambar 2.4	Batas Darat RI–Timor Leste .....	47
Gambar 2.5	Konsep Pengembangan Pusat Pertumbuhan .....	51
Gambar 2.6	Tiga Pilar/Domain Utama dalam Pengelolaan Perbatasan .....	52
Gambar 2.7	Pengembangan Infrastruktur Kawasan Perbatasan (Laporan Akhir Studi Kelayakan Pusat Pertumbuhan) .....	54
Gambar 2.8	Kondisi Permukiman Masyarakat di Kecamatan Sajingan Besar (Laporan Akhir Studi Kelayakan Pusat Pertumbuhan Kawasan Perbatasan) .....	54
Gambar 2.9	TBS Sawit yang Siap Dijual (Laporan Akhir Studi Kelayakan Pusat Pertumbuhan Kawasan Perbatasan) .....	59
Gambar 2.10	Alur Perumusan Kebijakan dalam Penelitian .....	67
Gambar 3.1	Desain Evaluasi dan Pengawasan .....	105
Gambar 4.1	Konsep Pengembangan Komoditas Unggulan Berbasis Nilai Tambah .....	118

Gambar 4.2	Kerangka Pemikiran Penulisan .....	120
Gambar 4.3	Peta Potensi Komoditas Unggulan Kawasan Perbatasan Darat NKRI (Lima Lokasi Prioritas) .....	122
Gambar 4.4	Batas Administrasi Kecamatan Sajingan Besar, Kabupaten Sambas .....	124
Gambar 4.5	Peta Administrasi Kecamatan Jagoi Babang, Kabupaten Bengkayang, Kalimantan Barat .....	125
Gambar 4.6	Peta Administrasi Pulau Sebatik, Kabupaten Nunukan, Kalimantan Timur .....	126
Gambar 4.7	Peta Administrasi Kecamatan Kobalima Timur, Kabupaten Belu, Nusa Tenggara Timur .....	127
Gambar 4.8	Peta Administrasi Kecamatan Muara Tami, Kota Jayapura, Papua .....	128
Gambar 4.9	Searah Jarum Jam: (A) Lahan Sawit di Sepanjang Jalan Lintas Menuju Perbatasan, (B) Komoditas Karet pada Kebun Milik Salah Seorang Warga Desa Sekida, (C) Tanaman Lada yang Dikombinasikan dengan Sawit, (D) Anyaman Bidai yang Dijual di Pasar Serikin Malaysia .....	135
Gambar 4.10	Kondisi Perkebunan Kelapa Sawit dan Perkebunan Karet Milik Warga di Kecamatan Sajingan Besar.....	135
Gambar 4.11	Hasil Produksi Daerah Perbatasan yang Dijual ke Malaysia .....	136
Gambar 4.12	Searah Jarum Jam: (A) Kondisi Tanaman Padi pada Musim Tanam ke-2 di Kobalima Timur, (B) Tempat Penggembalaan Sapi di Kobalima Timur, (C) Kondisi Lahan Pertanian Sawah di Kelurahan Koya Barat, (D) Kolam untuk Budi Daya Ikan di Kelurahan Koya Timur.....	136
Gambar 5.1	Peta Administrasi Kabupaten Merauke .....	192
Gambar 5.2	Peta Perwilayahan DAS di Kabupaten Merauke .....	193
Gambar 5.3	Peta Rencana Pola Ruang Kabupaten Merauke .....	196
Gambar 5.4	Peta Rencana Pola Ruang Kabupaten Merauke .....	197
Gambar 5.5	Tutupan Lahan Rerumputan/Padang yang Dijadikan Warga di Distrik Merauke Sebagai Area Budi Daya Ternak Sapi Potong .....	202

Gambar 5.6	Sapi Potong dari Warga Masyarakat Distrik Merauke yang Dipelihara secara Mengelompok.....	202
Gambar 5.7	Pemandangan Daerah Rawa Biru jika Dilihat dari Atas, Diambil dari Pemotretan Foto Udara .....	203
Gambar 5.8	Taman dan Patok Penanda Perbatasan di Distrik Sota, Kabupaten Merauke .....	203
Gambar 5.9	Bandara Merauke .....	217
Gambar 5.10	Taman Nasional Wasur .....	217
Gambar 5.11	Pelabuhan Laut Merauke .....	218
Gambar 5.12	Tanaman Sawit .....	219
Gambar 5.13	Lahan Pertanian.....	226
Gambar 5.14	Tugu Perbatasan Negara.....	229
Gambar 6.1	Savana dan Rawa-Rawa di Perbatasan Merauke dan PNG .....	235
Gambar 6.2	Struktur Geologi di Perbatasan Kabupaten Merauke..	236
Gambar 6.3	Peta Kemiringan Lereng .....	238
Gambar 6.4	Peta Litologi Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke .....	240
Gambar 6.5	Peta Macam Tanah Distrik Merauke, Sota, dan Elikobel .....	243
Gambar 6.6	Peta Potensi Lahan Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke.....	245
Gambar 6.7	Peta Potensi Lahan dan Lokasi Pos Militer Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke .....	249
Gambar 6.8	Peta Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Karet di Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke, Kabupaten Merauke.....	251
Gambar 6.9	Peta Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Pisang di Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke, Kabupaten Merauke.....	253
Gambar 6.10	Peta Kesesuaian Lahan untuk Pertanian Padi di Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke, Kabupaten Merauke.....	255
Gambar 6.11	Peta Kesesuaian Lahan untuk Pertanian Jagung di Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke, Kabupaten Merauke.....	257

Gambar 6.12	Peta Kesesuaian Lahan untuk Perkebunan Kelapa Sawit di Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke, Kabupaten Merauke .....	259
Gambar 6.13	Peta Hasil <i>Overlapping</i> Kesesuaian Lahan Perkebunan dan Pertanian .....	261
Gambar 6.14	Peta Potensi Airtanah Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke.....	265
Gambar 6.15	Peta Penggunaan Lahan Distrik Elikobel, Sota, dan Merauke.....	268
Gambar 6.16	Peta Indeks Rawan Bencana di Provinsi Papua .....	270
Gambar 6.17	Peta Indeks Rawan Bencana Gelombang Pantai dan Abrasi di Indonesia .....	271
Gambar 6.18	Peta Indeks Rawan Bencana Kondisi Luar Biasa di Indonesia .....	272
Gambar 6.19	Peta Indeks Rawan Bencana Kebakaran Lahan dan Hutan di Papua .....	273
Gambar 6.20	Peta Titik Rawan Genangan Air Permukaan dan Lokasi Banjir.....	274
Gambar 6.21	Taman Nasional Wasur di Kabupaten Merauke .....	275