

**MEMBANGUN PARIWISATA
DARI BAWAH**

ugmpress.ugm.ac.id

ugmpress.ugm.ac.id

MEMBANGUN PARIWISATA DARI BAWAH

**Janianton Damanik
Erda Rindrasih
Esti Cemporaningsih
Fernando Marpaung
Destha Titi Raharjana
Henry Brahmantya
Wijaya**



Gadjah Mada University Press

MEMBANGUN PARIWISATA DARI BAWAH

Penulis:

Janianton Damanik
Erda Rindrasih
Esti Cemporaningsih
Fernando Marpaun
Destha Titi Raharjana
Henry Brahmantya
Wijaya

Korektor;

Sri Utari

Desain sampul:

Pram's

Tata letak isi:

Maarif

Penerbit:

Gajah Mada University Press
Anggota IKAPI

bekerja sama dengan Pusat Studi Pariwisata
Universitas Gajah Mada
Yogyakarta

Ukuran: 15,5 X 23 cm; 212 hlm

ISBN: 978-602-386-010-4
1903086-B5E

Redaksi:

Jl. Grafika No. 1, Bulaksumur
Yogyakarta, 55281
Telp./Fax.: (0274) 561037
ugmpress.ugm.ac.id | gmupress@ugm.ac.id

Cetakan pertama: Agustus 2015

Cetakan kedua: Maret 2019

2816.057.03.19

Hak Penerbitan ©2015 Gajah Mada University Press

Dilarang mengutip dan memperbanyak tanpa izin tertulis dari penerbit, sebagian atau seluruhnya dalam bentuk apa pun, baik cetak, photoprint, microfilm, dan sebagainya.

PRAKATA

Pusat Studi Pariwisata UGM telah melakukan banyak penelitian di berbagai wilayah Indonesia, baik penelitian yang bersifat praktis maupun nonpraktis. Salah satu penelitian praktis adalah penelitian terhadap kegiatan yang dilakukan oleh Pemerintah Pusat melalui Program PNPM Bidang Pariwisata dalam rangka mengurangi angka kemiskinan melalui pengembangan pariwisata berbasis masyarakat di desa-desa.

Pusat Studi Pariwisata UGM pada ulang tahun ke-17 telah mendeklarasikan “*The New ERA of Tourism: Synergy of Education, Research and Action*”. Deklarasi ini untuk meneguhkan kembali peran pusat studi sebagai inovasi riset untuk mendukung pendidikan maupun pengabdian masyarakat (Tri Dharma Perguruan Tinggi). Puspar merupakan wahana untuk mempertemukan para peneliti yang berasal dari fakultas-fakultas untuk merajut karya dan bekerja secara interdisiplin, multidisiplin, maupun transdisiplin dalam bidang kepariwisataan.

Puspar UGM menaruh perhatian pada pembangunan kepariwisataan yang bertanggung jawab dan berkelanjutan dengan mengembangkan inovasi dan kreativitas dalam mengembangkan budaya, mendorong penguatan masyarakat, kemandirian ekonomi lokal, serta melestarikan lingkungan. Salah satu kegiatan yang dilakukan adalah upaya mengembangkan pariwisata berbasis masyarakat di desa-desa. Puspar telah melaksanakan penguatan usaha pariwisata di tingkat akar rumput di berbagai pelosok negeri meliputi ratusan lokasi di pegunungan, di hutan maupun di pesisir dan pulau kecil.

Pengalaman membangun kepariwisataan dari bawah ini didokumentasikan dalam bentuk tulisan. Mendokumentasikan dan menulis proses riset aksi ini merupakan upaya yang penting dalam pengelolaan pengetahuan dan pengalaman (*knowledge management*). Buku ini hadir sebagai upaya untuk mendokumentasikan kerja-kerja lapangan bersama masyarakat yang dilakukan oleh para peneliti Pusat Studi Pariwisata UGM.

Bekerja bersama masyarakat di akar rumput memiliki tantangan tersendiri. Para peneliti Puspar telah berusaha dengan keras dan ikhlas, menempuh jalan terjal dan licin di tengah hutan, kadang melintasi gelombang

samudera dan hujan angin yang mendera. Semua itu dilalui dengan semangat untuk mencari ilmu dan menuai pengalaman baru. Tulisan yang ditampilkan para peneliti muda ini hadir dengan ringan dan bertutur kata secara sederhana.

Selaku pimpinan Puspar UGM saya menyampaikan terima kasih kepada para penulis yang telah bersedia berbagi kepada para pembaca yang budiman. Juga kepada Kementerian Pariwisata dan Ekonomi Kreatif yang memberi kesempatan untuk berpartisipasi dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Pariwisata, juga kepada semua pihak yang memungkinkan tulisan ini dapat terwujud.

Semoga buku ini bermanfaat.

Yogyakarta, 28 September 2014

Prof. Dr. -Phil. Janianton Damanik, M.Si.
Kepala Pusat Studi Pariwisata UGM

DAFTAR ISI

PRAKATA.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
PENGANTAR.....	1
BAB 1 MENILIK PENGEMBANGAN DESA WISATA DI TAMAN NASIONAL.....	14
1.1 Pendahuluan.....	14
1.1.1 Latar Belakang.....	14
1.1.2 Permasalahan dan Tujuan Penulisan.....	21
1.1.3 Metodologi.....	22
1.1.4 Ruang Lingkup Penelitian.....	22
1.1.5 Metode Pengumpulan Data.....	22
1.1.6 Tinjauan Pustaka.....	23
1.2 Pembahasan.....	28
1.2.1 Gambaran Wilayah.....	28
1.2.2 Sosial dan Ekonomi Masyarakat Desa Toro.....	30
1.2.3 Profil Kepariwisata.....	34
1.2.4 Kondisi Eksisting Pengembangan Pariwisata.....	36
1.2.5 Gambaran Umum Lembaga Keswadayaan Masyarakat.....	36
1.2.6 Proses Perencanaan.....	37
1.3 Kesimpulan dan Saran.....	46
1.3.1 Partisipasi Sektor Swasta.....	47
1.3.2 Intensifikasi Pendampingan.....	47
1.3.3 Kejelasan Sistem Pengelolaan Lahan.....	48
1.3.4 Meningkatkan Modal Sosial (<i>social capital</i>).....	48
1.4 Daftar Pustaka.....	49

BAB 2	DINAMIKA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI SEKITAR KAWASAN HUTAN LINDUNG GUNUNG MBELILING	51
2.1	Pendahuluan	51
2.1.1	Latar Belakang	51
2.1.2	Fokus Masalah yang Dibahas	53
2.1.3	Tujuan Penulisan.....	54
2.2	Pembahasan.....	54
2.2.1	Profil Desa Sasaran	54
2.2.2	Dinamika dan Partisipasi Para <i>Stakeholder</i>	76
2.3	Kesimpulan dan Rekomendasi	81
2.3.1	Kesimpulan	81
2.3.2	Rekomendasi.....	82
2.4	Daftar Pustaka	82
BAB 3	SEMANGAT PENGRAJIN ULOS DARI PESISIR DANAU TOBA	84
3.1	Pendahuluan.....	84
3.1.1	Latar Belakang.....	84
3.1.2	Fokus Pembahasan	88
3.1.3	Tujuan Penulisan.....	89
3.1.4	Tinjauan Pustaka.....	89
3.2	Pembahasan.....	95
3.2.1	Profil Desa Sasaran	95
3.2.2	Profil Umum Kelompok Masyarakat (Pokmas).....	102
3.2.3	Proses Perencanaan Program	103
3.2.4	Perencanaan Program dalam Bentuk Rencana Usulan Kegiatan (RUK).....	104
3.2.5	Implementasi Program	105
3.2.6	Proses Pencairan Dana dan Pelaksanaan Kegiatan ..	107
3.3	KESIMPULAN DAN SARAN.....	107
3.3.1	Partisipasi dan Tingkat Keterlibatan Para Pihak.....	107
3.3.2	Materi Pembelajaran	111
3.4	Daftar Pustaka	112
BAB 4	MODERNISASI BERBASIS TRADISI: KOMODIFIKASI TENUN SONGKET SILUNGKANG.....	113
4.1	Pendahuluan	113
4.1.1	Latar belakang	113
4.1.2	Fokus Permasalahan	114
4.1.3	Tujuan Penulisan	115

4.1.4 Tinjauan Pustaka	116
4.2 Pembahasan	122
4.2.1 Potret Wilayah Silungkang Tigo	122
4.2.2 Profil Umum Kelompok Sasaran	128
4.2.3 Proses Perencanaan Program 2009–2010	130
4.2.4 Realisasi Tahun 2009–2010	133
4.3 Kesimpulan	137
4.4 Daftar Pustaka	137
BAB 5 PROSES DAN DILEMA PENGEMBANGAN DESA	
WISATA DI TENGAH JANTUNG KOTA BANJARMASIN	140
5.1 Pendahuluan	140
5.2 Tinjauan Pustaka	144
5.3 Pembahasan.....	150
5.3.1 Profil Desa Sasaran	150
5.4 Potensi Kepariwisataaan	156
5.5 Permasalahan Pengembangan Pariwisata.....	160
5.5.1 Profil Umum LKM.....	161
5.5.2 Siklus Kegiatan PNPM Mandiri Pariwisata.....	162
5.5.3 Tahap Penyusunan RUK	166
5.5.4 Tahap Pelaksanaan Kegiatan.....	168
5.6 Kesimpulan dan Rekomendasi	169
5.6.1 Kesimpulan	169
5.6.2 Saran	171
5.7 Daftar Pustaka	173
LAMPIRAN	174
BAB 6 PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI PUSAT KOTA	
KENDARI	175
6.1 Pendahuluan	175
6.2 Tinjauan Pustaka	179
6.3 Analisis dan Pembahasan	185
6.4 Kesimpulan dan Saran.....	196
6.5 Daftar Pustaka	199
BIOGRAFI PENULIS	200

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Gambaran Umum Tentang PNPM Mandiri Pariwisata	7
Tabel 2.	Program Pengentasan Kemiskinan Beserta Tujuannya	17
Tabel 3.	Mata Pencanharian Masyarakat Ngata Toro.....	30
Tabel 4.	Jumlah Penduduk Miskin Tahun 2010	32
Tabel 5.	<i>Logical Framework</i> Sosialisasi dan Training PNPM Mandiri Pariwisata	38
Tabel 6.	Rekapitulasi Rencana Usulan Kegiatan Kelompok.....	42
Tabel 7.	Penggunaan Lahan di Desa Cunca Lolos Tahun 2010 (Ha)....	55
Tabel 8.	Jarak Desa Cunca Lolos Ke Kota Lain Disekitarnya	60
Tabel 9.	Komposisi Anggota Pokmas Desa Cunca Lolos Berdasarkan Gender dan Usia Tahun 2011	65
Tabel 10.	Matrik Kelompok Masyarakat, Kegiatan, dan Alokasi Anggaran	71
Tabel 11.	Kendala/Masalah yang dihadapi Pokmas dalam Melaksanakan Kegiatan PNPM Mandiri Pariwisata di Desa Cunca Lolos Pada Tahun 2011	73
Tabel 13.	Jumlah Hotel dan Fasilitas lainnya di Kecamatan Simanindo	101
Tabel 14.	Komposisi Anggota Pokmas “Horas Sosor Tolong Desa Tomok” Berdasarkan Usia, Tahun 2010.....	103
Tabel 17.	RUK Kelompok “Stasiun Wisata” Silungkang Tigo- Sawahlunto Tahun 2009	130
Tabel 18.	Profil LKM Pariwisata Silungkang Tigo	132
Tabel 19.	RUK Kelompok “Stasiun Wisata”Silungkang Tigo Tahun 2010	132
Tabel 20.	Rekapitulasi Rencana Usulan Kegiatan.....	166
Tabel 21.	Usulan PNPM Mandiri Pariwisata Kelurahan Tipulu	192

Tabel 22. Program dan Penerima Manfaat PNPM Mandiri Pariwisata
di Kelurahan Tipulu 2010..... 193

Tabel 23. Kendala/Masalah dan Tindak Lanjut Pelaksanaan Program .. 195

ugmpress.ugm.ac.id

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Perkembangan jumlah penduduk miskin di pedesaan dan di perkotaan, sejak 2000–2013.....	15
Gambar 2.	Sebaran penduduk miskin di seluruh provinsi di Indonesia tahun 2013	16
Gambar 3.	Jalan utama di desa Toro, <i>nampak masyarakat menjemur hasil kebunnya</i>	31
Gambar 4.	Lobo, <i>rumah adat Ngata Toro</i>	33
Gambar 5.	Proses sosialis PNPM Mandiri Pariwisata tahun 2011 ..	40
Gambar 6.	Diagram Rencana Anggaran Kegiatan	42
Gambar 7.	Penggunaan Lahan di Desa Cunca Lolos Tahun 2011	55
Gambar 8.	Piramida penduduk di Desa Cunca Lolos Tahun 2011	56
Gambar 9.	Persentase Penduduk Berdasarkan Pendidikan Terakhir Tahun 2010.....	57
Gambar 10.	Distribusi Mata Pencarian Penduduk Desa Cunca Lolos Tahun 2010.....	58
Gambar 11.	Persentase pendapatan per KK/bulan di desa Cunca Lolos tahun 2010.....	59
Gambar 12.	Salah satu Lodok yang cukup besar yang masih eksis di Cancar, Manggarai	61
Gambar 13.	Struktur organisasi kelompok masyarakat di desa Cunca Lolos.....	64
Gambar 13.	Proses Perencanaan Kegiatan PNPM.....	66
Gambar 14.	Proses pengumpulan RUK sampai dengan Penerimaan LPJ	72
Gambar 15.	Peta lokasi Desa Tomok, Kabupaten Samosir.....	96
Gambar 16.	Kapal Kayu Tradisional di Danau Toba	98
Gambar 17.	Potensi Pariwisata Desa Tomok, Kabupaten Samosir.....	101

Gambar 18.	Tabel Jumlah Kunjungan Wisatawan di Kecamatan Simanindo.....	102
Gambar 18.	Proses Perencanaan Kegiatan PNPM	104
Gambar 19.	Proses Pelaksanaan dan Pertanggungjawaban Kegiatan...	107
Gambar 20.	Beberapa Motif Tenun Songket Silungkang, Sawahlunto.	124
Gambar 21.	Posisi wilayah Silungkang Tigo, Sawahlunto, Sumatera Barat	125
Gambar 22.	Tenun Silungkang Tigo, Sawahlunto	127
Gambar 23.	Lokasi Desa Silungkang Tigo, Sawahlunto.....	128
Gambar24.	Pengembangan Jejaring Kelembagaan Desa Wisata dengan Pihak Terkait.....	136
Gambar 25.	Wujud Modernisasi Budaya Tenun Songket Silungkang..	137
Gambar 26.	Peta Destinasi Kota Banjarmasin	143
Gambar 27.	Komposisi Wilayah Administrasi Kota Banjarmasin.....	144
Gambar 28.	Perbandingan Luas Wilayah Desa di Kecamatan Banjarmasin Utara.....	150
Gambar 29.	Struktur Tata Guna Lahan di Alalak Selatan	151
Gambar 30.	Piramida Penduduk Kelurahan Alalak Selatan Tahun 2010..	153
Gambar 31.	Fluktuasi Jumlah Keluarga Miskin Kota Banjarmasin	155
Gambar 32.	Siklus Kegiatan PNPM Mandiri Pariwisata	163
Grafik 33.	Perkembangan Jumlah Penduduk di Kecamatan Kendari Barat, Kota Kendari.....	187